

# Torba Kanunu

## 6111 Sayılı Yasa

BAZI ALACAKLARIN YENİDEN YAPILANDIRILMASI İLE SOSYAL  
SİGORTALAR VE GENEL SAĞLIK SİGORTASI KANUNU VE  
DİĞER BAZI KANUN VE KANUN HÜKMÜNDE  
KARARNAMELERDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASI HAKKINDA  
KANUN

Kabul Tarihi: 25 Şubat 2011 CUMA

Resmî Gazete

Sayı : 27857 (Mükerrer 2)

# Kapsam Olarak Yasa

Genel olarak kapsamlı şekilde yapılan yasa yaklaşık olarak:

- 141 adet Kanunu,
- 10 adet Bakanlar Kurulu Kararı,
- 9 adet Kanun Hükmünde Kararname,
- 1 adet Gümrük Tarifelerini değiştirmektedir.

# Yasanın Yapısı

216 madde içeren 130 sayfadan ibaret olan ve çeşitli kanun, Kararname, Bakanlar Kurulu Kararı ve Gümrük Tarifelerini değiştiren 6111 Sayılı Yasa tabir yerinde ise, Torba Yasası değil, Aşure Yasasına dönmüştür. Şu ana kadar çıkartılan en kapsamlı vergi affı durumundadır.

# Yasada Ne Var?

Tüm vergiler, belediye ve gümrük vergileri dahil, TEDAŞ ve özel dağıtım şirketlerine olan elektrik, belediyelere olan su ile oda ve borsalara olan aidat borçları yeniden yapılandırılıyor. Trafik cezaları, öğrenim kredisi borçları ve TRT'nin elektrik payı ve bandrol ücretinden kaynaklı alacakları, kadro ihdası da kapsama dahildir.

# Yazılım dili nasıl ?

Çok kapsamlı şekilde yapılan yasa, Kanunları, Bakanlar Kurulu Kararlarını, Kanun Hükmünde Kararnameleri birleştirdiğine göre, yazılım dili anlaşılır sade bir dil ile mi yazıldı?

## Madde 23

31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanununun 3'üncü maddesinin birinci fıkrasının (10) numaralı bendinde yer alan "Bu Kanunun 60'ıncı maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinin (1) ve (2) numaralı alt bentlerinin dışında kalan genel sağlık sigortalısının," ibaresi "5'inci maddenin birinci fıkrasının (b) bendi ile 60'ıncı maddenin birinci fıkrasının (c) bendinin (1), (2) ve (7) numaralı alt bentleri ile yedinci ve 8'inci fıkralarının dışında kalan genel sağlık sigortalısının," olarak, aynı bendin c alt bendinde yer alan "sigortalı" ibaresi "genel sağlık sigortalısı" olarak değiştirilmiştir.

# Yasanın Yapılandırma ve Kapsamı

Genel anlamda istisna durumları hariç;

- Verginin veya kamu alacağının aslı kalmak kaydı ile vergi cezası, gecikme faizi ve zammı gibi eklentiler siliniyor yerine TEFE/ÜFE geliyor.
- Borcun aslı +TEFE/ÜFE geliyor

# TEFE/ÜFE

TEFE/ÜFE aylık değişim oranları tabiri, Türkiye İstatistik Kurumunun her ay için belirlediği 31/12/2004 tarihine kadar **toptan eőya fiyatları endeksi** (TEFE) aylık değişim oranlarını, 1/1/2005 tarihinden itibaren **üretici fiyatları endeksi** (ÜFE) aylık değişim oranlarını belirtmektedir.

# TEFF/ÜFE

Yıl / Ay	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Toplam
1982	3,60	3,70	3,30	1,90	1,30	1,40	2,00	1,90	1,10	0,80	1,00	0,60	22,60
1983	9,50	2,40	1,60	1,40	1,70	1,30	1,20	2,10	2,10	2,80	4,10	4,40	34,60
1984	3,90	3,40	3,30	8,30	6,90	4,70	-0,70	3,20	2,30	3,30	3,70	1,70	44,00
1985	4,80	4,70	5,30	2,30	2,20	-1,30	0,50	1,80	2,70	5,00	3,10	1,90	33,00
1986	4,50	2,00	1,30	2,00	1,60	1,00	1,20	0,20	2,20	3,90	1,50	0,90	22,30
1987	3,60	2,20	3,50	2,60	4,80	0,50	1,70	2,80	2,10	3,50	2,80	10,80	40,90
1988	6,90	6,20	7,00	4,80	2,10	2,60	2,20	3,10	3,70	6,10	5,30	4,30	54,30
1989	7,70	5,10	2,30	4,50	3,80	6,30	5,00	3,10	4,20	4,30	3,50	3,30	53,10
1990	4,40	5,50	3,60	3,10	2,30	1,40	1,30	2,50	5,30	4,90	3,80	2,60	40,70
1991	4,60	5,30	4,90	5,40	2,90	1,40	2,20	4,70	4,40	3,50	3,80	4,40	47,50
1992	11,00	5,20	4,30	2,20	0,70	0,20	1,80	4,80	6,30	5,50	3,50	3,60	49,10
1993	5,00	5,20	4,80	2,60	2,90	2,30	4,70	3,80	4,00	3,60	6,40	2,90	48,20
1994	5,30	10,10	8,50	32,80	9,00	1,90	0,90	2,70	5,40	6,90	6,40	8,30	98,20
1995	8,40	7,00	6,10	3,90	1,70	1,30	2,40	2,90	4,80	4,40	4,30	4,10	51,30
1996	9,80	5,80	7,00	8,10	4,10	2,70	2,40	3,80	5,10	5,50	5,10	3,90	63,30
1997	5,60	6,20	6,00	5,50	5,20	3,40	5,30	5,30	6,30	6,70	5,60	5,40	66,50
1998	6,50	4,60	4,00	4,00	3,30	1,60	2,50	2,40	5,30	4,10	3,40	2,50	44,20
1999	3,60	3,40	4,00	5,30	3,20	1,80	4,00	3,30	5,90	4,70	4,10	6,80	50,10
2000	5,80	4,10	3,10	2,40	1,70	0,30	1,00	0,90	2,30	2,80	2,40	1,90	28,70
2001	2,30	2,60	10,10	14,40	6,30	2,90	3,30	3,50	5,40	6,70	4,20	4,10	65,80
2002	4,20	2,60	1,90	1,80	0,40	1,20	2,70	2,10	3,10	3,10	1,60	2,60	27,30
2003	5,60	3,10	3,20	1,80	-0,60	-1,90	-0,50	-0,20	0,10	0,60	1,70	0,60	13,50
2004	2,60	1,60	2,10	2,60	0,00	-1,10	-1,50	0,80	1,80	3,20	0,80	0,10	13,00
2005	-0,41	0,11	1,26	1,21	0,20	-0,48	-0,74	1,04	0,78	0,68	-0,95	-0,04	2,66
2006	1,96	0,26	0,25	1,94	2,77	4,02	0,86	-0,75	-0,23	0,45	-0,29	-0,12	11,12
2007	-0,05	0,95	0,97	0,80	0,39	-0,11	0,06	0,85	1,02	-0,13	0,89	0,15	5,79
2008	0,42	2,56	3,17	4,50	2,12	0,32	1,25	-2,34	-0,90	0,57	-0,03	-3,54	8,10
2009	0,23	1,17	0,29	0,65	-0,05	0,94	-0,71	0,42	0,62	0,28	1,29	0,66	5,79
2010	0,58	1,66	1,94	2,35	-1,15	-0,50	-0,16	1,15	0,51	1,21	-0,31	1,31	8,59

# Yasanın Yapılandırma ve Kapsamı

Genel anlamda istisna durumları hariç;

- Kişinin ödeyeceği ceza, gecikme zammı ve diğer fer'i alacakların yasa çıkmasaydı ödeyeceği rakamının ilgili dosyanın durumuna göre yaklaşık olarak %75'e varan iyileştirme geliyor.

# Yasadan Faydalanmak İçin

- Yazılı başvuruda bulunmak,
- Dava devam ediyorsa davadan vazgeçme,
- Kabul edilen ödemenin sresinde yapılması,
- Taksitle deme seçeneğinin seçilmesi halinde normal ödemelerin de zamanında yapılması,
- Yasa yayınlandığı tarihten itibaren ikinci ayın sonuna kadar başvuruda bulunmalı.

# Yasadan Faydalanmak İçin

Taksit seçeneğinin seçilmesi halinde:

- Ödemeler ikişer aylık dönemler halinde ödenebilir,
- En az 6 taksit 12 ayda ödeme ve 1,05 katsayı çarpanı ile işleme tabi tutulur,
- En fazla 18 ay 36 ay ödeme ve 1,15 katsayı çarpanı ile işleme tabii tutulur,

# Yasadan Faydalanmak İçin

Diğer ödemeler:

- 9 ay 1.07 çarpanı ve 12 ay 1.10 çarpanı ile işlem görür.
- Ayrıca spor kulüplerine, bu taksitlendirmeyi 42 taksit 1.35 çarpanı ile 84 aya kadar borçlarını uzun vadeye yayma imkanı getirilmiştir.
- Ödemeler, istenmesi halinde Kredi kartı ile de yapılabilecektir.

# Yasanın Yapılandırma ve Kapsamı

- I. Gelir vergisi kanunundan gelen borç ve cezalar,
- II. SGK kanunu kapsamından gelen borç ve cezalar,
- III. Diğer kanunlardan gelen borç ve cezalar,
- IV. Kanunlarda yapılan değişiklikler.

# Yapılandırmayı Zamanında Ödeyememe Durumu

Borçlarını yararlanmak üzere başvuruda bulunan mükellefler, taksit ödeme süresince bu vergi türleri ile ilgili verilen beyannameler üzerine tahakkuk eden vergileri çok zor durum olmaksızın her bir vergi türü itibarıyla bir takvim yılında ikiden fazla vadesinde ödememeleri ya da eksik ödemeleri halinde belirtilen madde hükümlerine göre yapılandırılan borçlarına ilişkin kalan taksitlerini ödeme haklarını kaybederler.

# Kanunda Yapılan Önemli Değişiklikler

Çalışma hayatımızı yakından ilgilendiren kanunlardaki önemli değişikliklere bazıları için yönetmelik çıkarılması gerekmesine rağmen kısaca bu değişiklikler ise.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Ülkemiz ile sosyal güvenlik sözleşmesi olmayan ülkelerde iş üstlenen işverenlerce yurt dışındaki işyerlerinde çalıştırılmak üzere götürülen Türk işçileri kısa vade ve genel sağlık sigortası açısından 4. maddenin birinci fıkrasının (a) bendi, isteğe bağlı sigortalı olmak istemeleri halinde (b) bendi kapsamında sigortalı sayılmaktadırlar.
- Torba Yasayla bu sigortalıların isteğe bağlı sigortalılık statüsü 01.10.2008 tarihinden itibaren 4. maddenin birinci fıkrasının (a) bendi kapsamına sayılacaktır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Erken doğum yapan kadınların, doğumdan üç hafta öncesine kadar çalışması halinde, öncesi kullanmadığı süreler isteği ve hekim onayı doğum sonrası süreye eklenecektir.
- Doğum sonrası veya ücretsiz izin alan çalışanın işverenden alacağı belgeye göre sağlık sigortası bir ay daha devam edecek.
- İş sözleşmesi sona erenin sağlık sigortasından faydalanması 90 gün, iş sözleşmesi devam eden ücretsiz izin alanın sağlık sigortası 30 gün olacak.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Sigortalının aynı zamanda hem 4a işçi, 4b kendi işinin sahibi ve 4c memur kapsamındaki kargaşa sona ermiş durumda,
- Burada ilk sigortalılık değil kurumun üstünlüğü dikkate alınmıştır.
- Kurum üstünlüğü: **4c>4a>4b**
- Bu uygulama yasanın yayınlandığı tarihten geçerli olacaktır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Yasa yayınlandığı tarihten itibaren kısmi süreli çalışan kişiler çalışmadıkları süreleri borçlanabilecekler, Bu borçlanma **4a** kapsamında değerlendirilecek.
- Bu kişiler işsizlik sigortasından da faydalanmak isterlerse işçi ve işveren payını da ödemek zorundadır.
- Kısmi süreli iş sözleşmesiyle çalışanlar ile bu Kanuna göre ev hizmetlerinde ay içerisinde 30 günden az çalışan sigortalıların eksik günlerine ait genel sağlık sigortası primlerini 30 güne tamamlama yükümlülüğü 01.01.2012 tarihinden geçerli olacaktır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

➤ Trafik kazaları sebebiyle üniversitelere bağlı hastaneler ve diğer bütün resmî ve özel sağlık kurum ve kuruluşlarının sundukları sağlık hizmet bedelleri, kazazedenin sosyal güvencesi olup olmadığına bakılmaksızın Sosyal Güvenlik Kurumu tarafından karşılanır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Sosyal hizmetler ve kurum kanununa göre koruma altında olan kişiler yükseköğrenimlerinin başladığı tarihten itibaren genel sağlık sigortalısı sayılırlar ve yükseköğrenimlerinin devam ettiği sürece genel sağlık sigortalılıkları devam eder.
- Bu kapsamdaki öğrenciler yüksek öğrenimlerinin başladığı tarihten itibaren bir ay içerisinde ilgili üniversitelerce genel sağlık sigortası giriş bildirgesiyle Kuruma bildirilir.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Üniversitelerde yükseköğrenim gören yabancı uyruklu öğrenciler, yükseköğrenimlerinin devam ettiği sürelerle sınırlı olarak 82'nci maddeye göre belirlenen prime esas günlük kazanç alt sınırının 30 günlük tutarı üzerinden kendilerince genel sağlık sigortası primi ödenmek suretiyle genel sağlık sigortalısı olurlar.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

Ancak bunlardan kamu idareleri, kanunla kurulan kurum ve kuruluşlar, kamu yararına faaliyet gösteren dernekler ile vergi muafiyeti tanınan vakıflar tarafından tam burs sağlanan ve Yükseköğretim Kurulu tarafından ayrılan kontenjanlar dâhilinde yükseköğrenim gören yabancı uyruklu öğrenciler genel sağlık sigortalısı sayılmaz ve bunların sağlık giderleri 2547 sayılı Kanunun 46'ncı ve 47'nci maddeleri çerçevesinde üniversitelerin bütçelerine konulacak ödenekten karşılanır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

Ticari taksi, dolmuş ve benzeri nitelikteki şehir içi toplu taşıma aracı işyerleri ile 4 üncü maddenin ikinci fıkrasının (b) bendinde belirtilen ve Kültür ve Turizm Bakanlığınca belirlenecek alanlarda kısmi süreli iş sözleşmesiyle bir veya birden fazla kişi tarafından çalıştırılan ve çalıştıkları kişi yanında ay içerisinde çalışma saati süresine göre hesaplanan çalışma gün sayısı 10 günden az olan kişilerin sigortalılıkları, bu madde kapsamında kendileri tarafından 30 gün üzerinden prim ödemeleri suretiyle sağlanır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Bu madde kapsamında sigorta hak ve yükümlülükleri; kendilerince veya kendilerini çalıştıranlar tarafından ya da çalışanların üye oldukları meslek odası, birlik veya benzeri kuruluşlarca bildirim Kuruma yapıldığı tarihten itibaren başlar, birinci fıkrada belirtilen şekildeki çalışma durumlarının son bulmasından itibaren sona erer.
- Bu madde kapsamındaki sigortalılar hakkında; malullük, yaşlılık ve ölüm sigortaları ile genel sağlık sigortası ve istekleri halinde işsizlik sigortası hükümleri uygulanır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Bu sigortalılar, 82'nci maddeye göre belirlenen prime esas kazanç alt ve üst sınırı arasında olmak üzere kendileri tarafından belirlenecek günlük kazancın otuz katının % 32,5'i oranında prim öderler.
- Bu prim oranının % 20'si malûllük, yaşlılık ve ölüm sigortaları, % 12,5'i genel sağlık sigortası primidir.
- İşsizlik sigortasına tabi olmayı isteyenlerin, sigortalı ve işveren hissesi oranındaki işsizlik sigortası primini ait olduğu ayı takip eden ayın sonuna kadar ödememeleri halinde, o aya ait işsizlik sigortası primini ödeme hakları düşer.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

➤ Silikozis hastalığı nedeniyle meslekte kazanma gücünü en az % 15 kaybettiğine Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Kurulunca meslek hastalıkları tespit hükümleri çerçevesinde karar verilen kişilere, bu maddede belirtilen şartları sağlamaları halinde aşağıda belirtilen esaslara göre Sosyal Güvenlik Kurumunca aylık bağlanır.

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

Meslekte kazanma gücünü;

a) % 15 ila % 34 arasında kaybedenlere 7000,

b) % 35 ila % 54 arasında kaybedenlere 8000,

c) % 55 ve üzerinde kaybedenlere 9000,

gösterge rakamının her yıl bütçe kanunu ile tespit edilecek aylık katsayısı ile çarpımı sonucunda bulunan tutarda aylık bağlanır.

**Katsayı.0,061954**

# 5510 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

5510 sayılı Kanununun 82 nci maddesinin birinci fıkrası aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Bu Kanun gereğince alınacak prim ve verilecek ödeneklerin hesabına esas tutulan günlük kazancın alt sınırı, sigortalıların yaşlarına uygun asgarî ücretin otuzda biri, üst sınırı ise 16 yaşından büyük sigortalıların günlük kazanç alt sınırının 6,5 katıdır

*Bu Kanun gereğince alınacak prim ve verilecek ödeneklerin hesabına esas tutulan günlük kazancın alt sınırı, asgarî ücretin otuzda biri, üst sınırı ise günlük kazanç alt sınırının 6,5 katıdır.*

# 213 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Yasal olarak İşyerlerine asılması gereken Vergi levhalarını işyerine asmak kaldırılmış olup,yasa gereği bu levhayı bulundurmak zorunlu kılınmıştır.,

# 657 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Özürlüler; özür durumu, hizmet gerekleri, iklim ve ulaşım şartları göz önünde bulundurulmak suretiyle günlük çalışmanın başlama ve bitiş saatleri ile öğle dinlenme süreleri merkezde üst yönetici, taşrada mülki amirlerce farklı belirlenebilir.
- Memurların yürüttükleri hizmetin özelliklerine göre, bu madde uyarınca tespit edilen çalışma saat ve süreleri ile görev yerlerine bağlı olmaksızın çalışabilmeleri mümkündür.
- Bu hususa ilişkin usûl ve esaslar, Devlet Personel Başkanlığının teklifi üzerine Bakanlar Kurulunca belirlenir.”

# 657 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Günün 24 saatinde devamlılık gösteren hizmetlerde çalışan Devlet memurlarının çalışma saat ve şekilleri kurumlarınca düzenlenir.
- Kadın memurlara; tabip raporunda belirtilmesi hâlinde hamileliğin 24. haftasından önce ve her hâlde hamileliğin 24. haftasından itibaren ve doğumdan sonraki bir yıl süreyle gece nöbeti ve gece vardiyası görevi verilemez.
- Özörlü memurlara da isteği dışında gece nöbeti ve gece vardiyası görevi verilemez.

# 6098 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Görme engellilerin talepleri halinde imzalarında şahit aranır.
- Aksi takdirde görme engellilerin imzalarını el yazısı ile atmaları yeterlidir.

# 2822 Sayılı Kanunlarda Yapılan Değişiklikler

- Sendikalar yasasına göre sendikalı işçi sayısı bakımından, 30/6/2011 tarihine kadar yeni istatistik yayımlanmaz.
- Bu tarihten sonraki ilk istatistik yayımlama dönemine kadar Bakanlıkça yayımlanmış bulunan en son işçi ve üye istatistikleri geçerli sayılır.

# Değişmesine Rağmen Devam Eden Problemler

İşsizlik sigortası almak için aranan:

- Son üç yıl içinde en az 600 gün prim ödemek,
- Son 120 gün kesintisiz çalışmak şartı vardı.

Buradaki 4447 sayılı yasadaki 51 maddede yapılan değişiklik 50. maddede de yapılmalıydı.

# 4447 Sayılı Kanunun 51. Maddesi

4447 sayılı Kanunun 51'inci maddesinin birinci fıkrasında yer alan “, hizmet akitlerinin sona ermesinden önceki son üç yıl içinde en az 600 gün sigortalı olarak çalışıp işsizlik sigortası primi ödemiş ve işten ayrılmadan önceki son 120 gün içinde prim ödeyerek sürekli çalışmış” ibaresi “ve bu Kanunda yer alan prim ödeme koşullarını sağlamış” şeklinde değiştirilmiştir.

# 4447 Sayılı Kanunun 50. Maddesi

Günlük işsizlik ödeneği, sigortalının son dört aylık prime esas kazançları dikkate alınarak hesaplanan günlük ortalama brüt kazancının yüzde kırkıdır. Bu şekilde hesaplanan işsizlik ödeneği miktarı, 4857 sayılı İş Kanununun 39 uncu maddesine göre onaltı yaşından büyük işçiler için uygulanan aylık asgari ücretin brüt tutarının yüzde seksenini geçemez.